

国際公共政策研究センター
主任研究員 神野

チェスナコフ週報(12/2/2010)

2010年9月のモスクワ出張時に面談し、ロシアの改革の動向について詳細な説明を頂いたアレクセイ・チェスナコフ (Алексей Чеснаков) 氏は、同氏が所長を務める政治動向センターのホームページに、毎週「середине недели (週央にて、In the middle of the week)」と題するコラムを執筆している。これはロシアの政治動向について簡潔にまとめ論評を加えたもので、この種のロシアのメディアは数少ないため今後適宜参照することとする。

大統領教書演説

大統領教書演説(11月30日)が当然の如く今週のメインテーマであった。大統領教書は憲法上規定され、国家の方向性を規定する根本的概念文書である(その重要性は唯一基本法にのみ列伍するもの)。その意味で大統領教書演説はロシア政治における年間の最重要イベントである。

今回の教書演説における主要テーマは児童や多くの子供を持つ母親、家族価値の保護などであったが、メドベージェフ大統領がそれらをメインテーマとして選択したことは、政治家や社会活動家へ向けた選挙を考慮したメッセージであったことを否定することはできない。

それらの非政治的問題を国家の大方針に持ち込むことは、大統領にとって勇気のいることだったが概して成功した。メッセージは具体的で戦略的文書のようにであった。大統領は一般的概念について語ったのみならず、具体的な数字を挙げて重要問題に対する解決策を提示した。それにより大統領のメッセージは単なる(選挙対策用の)「打算」に満ちたものではないと感じさせるに十分な内容を持つものであり、政府機関が進むべき方向性が明確に示された。

政治勢力の大多数の反応を見ると、彼らも大統領のプログラムを支持している。大統領教書演説の内容に対する批判や不満は専ら伝統的な野党は反政府勢力からのものである。

外交

年末が近づき、外交日程が非常にタイトになっていることに注意すべきである。多くの専門家がメドベージェフの「リスボン・イニシアティブ」¹を基盤とするロシアとNATOの新たな協力関係の展望をどのように評価すべきかについて結論には至っていない。しかし、メドベージェフ大統領は今週既にアスタナにおけるOSCE(欧州安全保障協力機構)サミットに出席し、さらにその後大統領ブリュッセルを訪問して、伝統的なロシア-EUサミットおよびEurAsEC(ユーラシア経済共同体)²やCISサミットにも出席する。このように年末に非常に活発な首脳外交が展開され

¹ 11月20日、リスボンで開催されたNATO首脳会議にメドベージェフ大統領が出席し、NATOとロシアとの間で核兵器削減やMD計画で協力することで合意した。

² ロシア、ベラルーシ、カザフスタン、キルギス、タジキスタン、ウズベキスタンから構成される経済共同体。

ることは、ロシア関連の解決すべき問題が山積していることを示している。

カリーニングラードからハバロフスクへ

今日（12月2日）プーチン首相はカリーニングラードを訪問し、地方の保健システム発展に関する会議を開催する予定であり³、これもまた年末における重要なイベントの1つである。地方の保健システム近代化は長い間国家の優先課題となっており、少なくともこの問題について来年の予算措置が議論される。プーチンはよく年末に重要なことを発表する。土曜日（12月4日）には、ハバロフスクで3日間にわたる統一ロシア党の会議が開催され、極東地域の社会・経済開発戦略についての議論が行われる。首相や与党指導者は当然の如くの問題に特別の注意を払うべきである。我が国のアジア太平洋地域は、あらゆる指標において隣国に大きく立ち遅れている。

以上

Ежегодное послание президента Федеральному Собранию, безусловно, стало главной темой недели. Причина не только в том, что по своему статусу это по Конституции главный концептуальный документ страны (уступающий, пожалуй, в весе только самому Основному закону), а его представление является одним из важнейших событий в течение года. Дело в том, что на этот раз темы защиты детей, поддержки многодетного материнства и семейных ценностей, выбранные Медведевым в качестве главных для послания, действительно затрагивают личные и, не стоит лукавить, электоральные интересы почти всех политиков и общественников.

Нужно отметить, что перевод такой важной неполитической проблемы в сферу государственной политики президенту явно удался. Послание было не только конкретным, но и, если можно так сказать по отношению к подобному стратегическому документу, добрым. Глава государства не стал ограничиваться общими рассуждениями и напоминать конкретные цифры, а предлагал свои ответы на серьезные вопросы, справедливо полагая, что их решение дело отнюдь не «бухгалтерское». В итоге государственная машина получила конкретные сигналы - в каком направлении действовать. Судя по реакции большинства политических сил, они готовы поддерживать программу главы государства. Критические замечания немногочисленных недовольных выступлением президента можно отнести к традиционному брюзжанию записных оппозиционеров.

Внешняя политика

Следует обратить особое внимание на чрезвычайно насыщенный график главы государства в конце нынешнего календарного года. Многие эксперты еще не успели до конца оценить перспективы нового этапа взаимодействия России и НАТО по итогам Лиссабонских инициатив Медведева. А он на этой неделе уже принимает участие в саммите ОБСЕ в Астане. А на следующей - предстоит визит Медведева в Брюссель, традиционный саммит «Россия-ЕС», а также саммиты ЕвразЭС и СНГ. Такое активное завершение года во внешней политике означает, что очень многие вопросы требуют решения, в этой связи серьезно прессовывается повестка дня.

От Калининграда до Хабаровска

Сегодняшний визит председателя правительства России Владимира Путина в Калининград, где он проведет специальное совещание по анализу региональных программ развития здравоохранения, можно также рассматривать как одно из важнейших событий конца года. Проект модернизации здравоохранения уже давно стал одним из приоритетов в деятельности Правительства. Об этом, по крайней мере, свидетельствует бюджет следующего года. Путин вообще ударно проводит декабрь. Уже в субботу в Хабаровске начнутся мероприятия трехдневной межрегиональной конференции «Единой России» на которой будет рассматриваться стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока. Разумеется, глава правительства и лидер правящей партии не может не уделять этой территории особого внимания, поскольку наша часть территории Азиатско-Тихоокеанского региона значительно отстает почти по всем параметрам от соседних стран.

2002年10月設立。2010年7月1日から、ロシア、ベラルーシ、カザフスタンとの間で関税同盟が結成された。
³ 実際にはプーチン首相のカリーニングラード訪問は悪天候を理由に訪問はキャンセルされ、ビデオコンファレンスに変更された。会議の主題は「2011年・2012年の北東連邦管区のヘルスケアシステム近代化」。